

西政办发〔2023〕3号

**西吉县人民政府办公室
关于印发《西吉县防震减灾“十四五”规划》的
通知**

各乡镇人民政府，县直各部门（单位），区、市驻县各单位：

《西吉县防震减灾“十四五”规划》已经县人民政府第22次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好组织落实。

西吉县人民政府办公室

2023年2月3日

（此件公开发布）

西吉县防震减灾“十四五”规划

为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述及指示批示精神，加快推进全县防震减灾事业发展，根据《中华人民共和国防震减灾法》《新时代防震减灾事业现代化纲要（2019-2035年）》《宁夏回族自治区防震减灾“十四五”规划》《固原市防震减灾十四五规划》及《西吉县应急体系十四五规划》等，结合我县实际，编制本规划。

一、现状与形势

（一）工作成效

“十三五”时期，全县防震减灾工作在县委、县政府坚强领导下，在区、市地震业务部门的精心指导下，大力推进新时代防震减灾事业现代化建设，震灾预防和应急救援体系建设取得明显成效，公众防震减灾意识显著增强，防范化解地震灾害风险能力有效提升，为保障人民生命财产安全、全面建成小康社会提供坚实保障。

防震减灾体制更加健全完善。适应机构改革新形势新要求，融入经济社会发展大局，建立健全地震应急管理体制。2019年1月组建县应急管理局，将县地震局作为直属单位归口应急管理部门统一管理。2019年8月成立县应急管理指挥部，统一领导和协调全县防震减灾工作，明确规范应急管理指挥部及其办公室和

各乡镇、各部门防震减灾救灾的职责分工。“党委统一领导，政府组织实施，部门齐抓共管，全社会共同参与”的工作格局基本形成。

应急物资供应更加高效畅通。明确部门分工，细化工作流程，县应急指挥部各成员单位对应急物资供应保障职责分工如下：县民政局和县发展改革局负责组织协调应急避难场所的基本生活保障。县应急管理局统筹调拨帐篷、棉被、衣服等应急物资。县卫生健康局、县人民医院等卫生医疗单位负责灾情期间受伤群众医疗救治和卫生防疫工作。国网西吉供电公司负责电力保障和供应，及时抢修恢复灾情期间被破坏的电力设施。县交通运输局负责保障灾情期间交通畅通，协调转移灾民所需交通运输工具。县住房城乡建设局和县水务局负责落实灾情期间开放应急避难场所，提供临时安置场所，调运安装活动板房和简易房，提供供水、移动厕所等配套设施。

震灾预防基础更加坚实有力。加强抗震设防监管与服务，指导重大建设工程开展地震安全性评价，城乡综合抗震能力明显提升。深化“放管服”改革，地震安全性评价审批机制和区域评估制度不断优化。大力开展防震减灾知识宣传教育，将“5·12”“7·28”“12·16”等重要时段的宣传工作作为年度重点工作常抓不懈，持续开展防震减灾知识科普。

应急预案体系更加健全完备。2019年机构改革以来，根据分类管理、分级负责的原则，县应急管理局（地震局）已重新修

订完善《西吉县突发公共事件总体应急预案》和《西吉县地震应急预案》，督促指导各乡镇各部门修订完善乡镇、部门地震应急预案。

应急处置能力持续有效提升。2019年机构改革以来，西吉县积极开展地震应急演练，对发现报告险情、应急人员紧急出动、救灾抢险、转移群众、救治伤员等方面进行模拟演练。通过应急演练，既健全了突发事件应急机制，提高了应急救援队伍应对突发事件的综合处置的能力，也普及了应急知识，增强了广大群众的抗灾救灾意识。

二、“十四五”期间防震减灾体系发展环境分析

（一）有利条件

一是党和政府对防震减灾工作提出新要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，习近平总书记就防灾减灾救灾工作发表了一系列重要讲话，对防震减灾工作作出一系列重要指示批示，提出了一系列新理念新思想新战略，为新时期防震减灾工作指明了方向，提出了根本遵循。

二是新发展阶段对防震减灾发展提出新需要。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，防震减灾事业现代化建设全面启动。随着全县经济社会高质量发展，人民对包括地震安全在内的美好生活需要，经济社会发展的需要，对防震减灾工作提出了更高要求。

三是经济发展为防震减灾体系建设奠定坚实物质基础。2021年，全县完成地区生产总值 80.69 亿元，同比增长 4.0%；实现城镇居民人均可支配收入 31240.9 元，同比增长 7.8%；实现农村居民人均可支配收入 12772.4 元，同比增长 8.3%。

四是县应急管理局（地震局）挂牌成立以来，积极适应新体制新要求，以创新的思路、有力的举措奋力破解改革难题，逐步厘清应急管理横向及纵向各职能部门之间的关系，建立防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等职能分工清晰、互为衔接的“大应急”管理格局，实现了新时代地震应急管理工作的良好开局。

（二）存在的主要问题

“十三五”时期我县防震减灾工作发展较为平稳，立足新发展阶段，对标高质量发展要求，仍存在一些差距不足。**一是联动机制不够完善。**防震减灾救灾协同联动能力不足，社会力量参与不够，基层防震减灾治理能力较弱。**二是监测预警能力不强。**监测台网布局不够合理，部分监测设施亟待升级，地震预测能力不高，尚未开展地震预警服务。**三是灾害防治能力不足。**地震灾害风险底数掌握不全，城区老旧建筑抗震性能存在隐患，部分农村民居抗震设防存在薄弱环节，抗震设防监管仍需加强。**四是公共服务水平与经济社会发展不相适应。**防震减灾服务内容形式单一，防震减灾科普宣传创新不足。**五是救援保障存在短板。**地震专业救援队伍力量不足，应急救援装备物资保障不够，基层应急

能力相对薄弱。

三、“十四五”期间防震减灾体系建设的总体思路、目标和工作任务

（一）主要目标。到 2025 年，初步形成防治精细、监测智能、服务高效、管理科学的新时代防震减灾事业现代化体系，更好地满足经济社会发展和人民群众对地震安全的需求，更好地保护人民群众生命财产安全。地震监测预报预警、地震灾害风险防治、地震应急响应保障和防震减灾公共服务水平全面提升，防震减灾社会治理体系更加完善，社会公众防震减灾素质明显提升。

（二）总体思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实区、市、县党委、政府决策部署，以推进改革发展为动力，以提升防震减灾救灾能力为主线，健全完善应急管理体系，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，全面提升防灾减灾救灾能力。

一是转变地震应急管理工作观念，以防控为重点。由原来的事故灾难导向逐步向提前防范转变，以安全风险感知敏锐、预警正确、预防及时有效作为目标，推行风险管理关口前移，对各类风险的源头进行精准识别和综合管理，力争做到标本兼治，全面提升应急管理和服务群众的能力。

二是以科技为手段，加强对重点行业领域的安全监管。鼓励督促相关生产企业淘汰安全性能低的落后产能，推广应用先进的技术装备，提高生产安全水平。同时在重点行业领域设立地震风

险监测预警设施，通过科技手段实现对地震风险区域生产活动的有效监管。

三是加强地震应急救援队伍标准化建设。强化县、乡、村三级地震应急救援人员配置，通过组织选调、人事招考、社会招聘等途径，吸收专业人员充实到各乡镇、各部门（单位）；加强对应急救援队伍的日常训练、后勤保障及评估考核，切实提高队伍综合应急救援能力。同时，通过树立典型，培养一批安全标杆企业、应急管理优秀人才等，发挥先锋模范作用，推动行业自律、企业自治。

四是加强地震应急宣传教育。通过电视、网络媒体及板报等形式向中小企业宣传安全管理、安全技术、安全文化概念；同时以普及应急知识为重点，提高公众的预防、避险和自救互救能力。

五是加强地震应急预案演练。要从实际出发，进一步规范应急预案演练工作。定期组织群众参与度高、实战性强的综合演练和具有针对性的专项演练。及时总结演练工作经验和教训，并督促有关部门针对演练中存在的问题及时修订预案。

六是加大对应急避难场所的建设力度。增加避难场所的数量和面积，以便能够满足群众避灾基本需要。完善应急避难场所的基础配套措施，以便险情来临时能减少对城市供电、供水等管网的依赖，保证应急避难场地的基础服务能力。

七是增加地震应急资金预算，加强装备采购。主要用于购置应急救援车辆、补充救灾物资、建设多功能应急物资储备库等，

建议纳入年度财政预算。

（三）工作任务

认真贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神，进一步强化预测预警、防震减灾、应急救援和基础保障体系建设。

1.强化预测预警工作。一是加强源头管控，强化震灾风险隐患排查治理机制。坚持从源头上防范化解重大安全风险。二是加强震灾风险评估和监测预警，加强对重点行业领域特别是建筑行业、学校、农村、社区、房屋抗震设防工作的安全风险排查，提升风险早期识别和预报预警能力。三是强化宣传教育体系建设，提升全民安全生产意识。四是鼓励企业进行技术革新与设备升级改造，积极推广降低震灾风险的新工艺、新设备、新材料。

2.防灾减灾救灾任务。从2021年到2025年，防震减灾救灾体制机制进一步健全，基本建成与乡村振兴相适应的地震灾害预警、救助体系。一是推进地震应急救援体系建设，提高监测预警效率，建立完善灾害救助平台，增强震灾风险防治能力。二是引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防震减灾救灾新格局。

3.应急救援任务。从2021年到2025年，全面建成应急救援信息化体系，打造适应西吉县情的应急救援队伍，通过有效的应急救援行动，尽可能地降低事故灾难后果，包括人员伤亡、财产损失和环境破坏等。

4.推进预案体系建设。从2021年到2025年，建立健全地震应急预案体系，加快地震应急管理工作向农村、社区、企业、学校延伸，实现应急预案全覆盖，形成多领域、多层次应急预案体系。一是制定印发《西吉县突发公共事件总体应急预案》、《西吉县地震应急预案》、《西吉县人民政府关于建立完善防震减灾救灾体制机制的实施方案》等文件，指导全县各乡镇、各部门和企事业单位建立地震应急预案。二是加强应急预案演练，提高应急管理指挥部成员单位的应急实战能力，强化对于应急规划和预案的熟悉程度，坚决杜绝“纸上谈兵”的现象，切实提高应急预案、应急规划的可实施性和有效性。

5.摸清地震灾害风险底数。实施地震灾害风险调查与重点隐患排查工程，查清地震灾害危险源与风险源，掌握地震灾害风险底数，建立地震灾害风险数据库；强化抗震设防提升城乡抗震能力。建立完善抗震设防和地震安全性评价监管服务体系；开展重大建设工程地震安全性评价，提高学校、医院等人员密集场所抗震设防能力。实施地震易发区房屋设施加固工程，协同推进抗震宜居房建设，强化农村民居抗震设防服务和指导。

6.提升防震减灾科普宣传能力。推进防震减灾科普能力建设，提升公民防震减灾科学素质，实现防震减灾科普高质量发展。深入广泛创新开展防震减灾宣传教育，扎实开展全国防灾减灾日等重要时段的科普宣传，持续推进防震减灾知识“六进”活动，扩大防震减灾宣传覆盖面和影响力，把防震减灾宣传教育纳入中

小学生安全教育、企业服务、社区宣传等内容。

四、保障措施

一是加强地震知识宣传教育。要做好地震灾害风险调查区划编制和群防群控、防震减灾救灾科普宣传、技术推广工作。制定年度全县防震减灾救灾科普宣传计划，拓展传统与新兴媒体宣传渠道，积极采用互联网线上与线下宣传等方式，充分发挥“5.12”“7.28”等宣传活动平台作用，定期组织地震应急救援技能培训和逃生避险演练，不断提升人民群众防震避险意识。

二是提高地震灾害风险防治能力。要建立地震灾害风险调查和重点隐患排查制度，加强重大地震灾害风险治理，提高地震灾害防治能力。

三是加强抗震设防和应急救援。要加强防震减灾救灾工程设施建设，全面推进地震易发区房屋设施加固工程，尤其要提升地震危险区域内学校、医院、居民住房、基础设施及文物保护单位的设防水平和承灾能力，逐步改善并使农村住房达到抗震设防要求。

四是规范应急避难场所的建设和管理。应当根据地震应急避难的需要，将应急疏散通道和应急避难场所建设纳入城乡规划，充分利用城市广场、体育场馆、绿地、公园、操场等空旷区域，设置应急疏散通道和应急避难场所并设置明显的指示标识，并依据国家标准，配套相应的交通、供水、供电、排污等基础设施。

五是加大资金投入。按照“事权与财权相统一”原则，落实

好本级、本单位经费，加大投入力度，拓宽资金投入渠道，将防震减灾救灾经费纳入年度财政预算。加大防震减灾救灾基础设施建设、重大工程建设、基层减灾能力建设、物资装备、科普宣传等方面的经费投入。

西吉县人民政府办公室

2023年2月3日印发

共印96份